

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах
Том 2

Новополоцк
2017

УДК 34(082)
ББК 67я43

Рекомендован к изданию
советом юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

Рецензенты:

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

УДК 34(082)
ББК 67я43

ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)
ISBN 978-985-531-568-2

© Полоцкий государственный университет, 2017

УДК 347.63

УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ОРГАНИЗАЦИИ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Т.Н. Дорошенко,

доцент кафедры гражданского права и процесса, Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого, кандидат исторических наук, доцент

Проблема социального сиротства на данный момент времени является проблемой, характерной для многих развитых стран, в том числе и для Российской Федерации.

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 123 Семейного кодекса РФ [1] в случае отсутствия возможности передать ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью его временно помещают под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения. В юридической литературе такую форму устройства называют формой «неиндивидуального» устройства, так как функции защиты прав и законных интересов ребенка в данном случае возложены не на физическое лицо (усыновителя, опекуна (попечителя), приемного родителя), а на юридическое – учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Передача ребенка под надзор в такую организацию является временной формой устройства, так как в соответствии с действующим законодательством органы опеки и попечительства обязаны продолжать поиски замещающей семьи для ребенка, поскольку нормами международного и российского права закреплено право ребенка жить и воспитываться в семье [3].

Если на территории субъекта Российской Федерации, где выявлен ребенок, лишившийся родительского попечения, отсутствует учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, этот ребенок направляется органам опеки и попечительства субъекта Российской Федерации, на территории которого такая организация присутствует. [2].

Система учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей включает в себя:

образовательные учреждения, в которых содержатся (обучаются и/или воспитываются) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

социального обслуживания населения (дома-интернаты для детей-инвалидов с умственной отсталостью и физическими недостатками, социально-реабилитационные центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, социальные приюты);

системы здравоохранения (дома ребенка) и другие, создаваемые в установленном законом порядке [4].

Ежегодно в Российской Федерации уменьшается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым еще не подобраны роди-

тели и которые воспитываются в детских домах. Так в 2005 г. таких детей насчитывалось 186 тысяч, а в 2016 году время на учете в государственном банке данных находятся сведения о 71,2 тысячах детей-сирот [6].

На территории Новгородской области государственные полномочия в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан делегированы на уровень местного самоуправления согласно Закону Новгородской области от 23 декабря 2008 г. № 455-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки». Согласно решению Думы Великого Новгорода от 25 июня 2009 г. № 420 «Об исполнении отдельных государственных полномочий» данные полномочия исполняет Администрация Великого Новгорода.

Для исполнения конкретных полномочий по опеке и попечительству в Администрации Великого Новгорода создано структурное подразделение – комитет по опеке и попечительству. Иные органы и учреждения, участвующие в выявлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исполняют эти полномочия на основании норм Семейного кодекса РФ и Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В настоящее время на территории Новгородской области функционируют три организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Государственное областное бюджетное общеобразовательное учреждение "Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1" (г. Боровичи); Государственное областное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 3 (Великий Новгород); Государственное областное бюджетное общеобразовательное учреждение "Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 5 (Новгородская область, Новгородский район, д. Подберезье) [5].

Так же на территории Новгородской области функционирует две организации, которые оказывают социальные услуги: государственное областное бюджетное учреждение социального обслуживания «Новгородский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Подросток», государственное областное бюджетное учреждение социального обслуживания «Детский дом – интернат для умственно отсталых детей имени Ушинского».

Воспитанниками центра могут стать несовершеннолетние лица в возрасте от трех до восемнадцати лет, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в том числе оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей. В отношении последних центр исполняет функции опекунов или попечителей. В соответствии с действующим законодательством несовершеннолетние содержатся в центре на условиях полного государственного обеспечения.

Воспитанниками «Детского дома – интерната для умственно отсталых детей имени Ушинского» являются дети в возрасте от четырех до восемнадцати

лет, в том числе сироты и лишившиеся родительского попечения, с аномалиями умственного развития, проживающие на территории Новгородской области, нуждающиеся по состоянию здоровья в уходе, бытовом и медицинском обслуживании и социально-трудовой адаптации.

К сожалению, к ребёнку не всегда можно применить индивидуальную форму устройства, (усыновление, взятие под опеку) и в таком случае органы опеки и попечительства вынуждены направить ребёнка в учреждение, предназначенное для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Альтернативной формой семейного устройства с соответствующей государственной и финансовой поддержкой могли бы стать Детские дома семейного типа.

В Новгородской области нет ни одного детского дома семейного типа, хотя эта форма учреждения является максимально комфортной для развития и воспитания ребёнка, как полноценного члена общества, так как условия в которых дети воспитываются приближены к семейным.

В настоящее время на территории Новгородской области, как и в целом в Российской Федерации, по-прежнему остаётся большое количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и политика государства должна быть направлена на искоренение данной категории детей, на повышение значимости института семьи для граждан Российской Федерации, которые воспитывают или планируют в будущем воспитывать детей.

Список использованных источников:

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 4.09.2017).
2. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» //КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 4.09.2017).
3. Мамаева А.К. Проблемы реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Гражданское право. -№ 1. - 2011.
4. Нечаева А.М. Охрана детей-сирот в России. История и современность. – М., Изд-во Дом, 2011.
5. Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.edu53.ru/uchrezdenia/orphan/> (дата обращения 4.09.2017).
6. Численность детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.usynovite.ru/statistics/2015/2/> (дата обращения 4.09.2017).

Научное издание

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ
В ПРАВЕ

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

Текст печатается в авторской редакции

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Ризография.
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.